



АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

АДМІНІСТРАЦІЯ ПЕРВОМАЙСЬКОГО
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ
СИМФЕРОПОЛЬСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ СИМФЕРОПОЛЬ
БОЛГУГИ ПЕРВОМАЙСКОЕ КОЙ
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07 октября 2025 года № -281
с. Первомайское

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики муниципального образования
Первомайское сельское поселение
Симферопольского района Республики Крым
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, администрация муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отделу финансов, бухгалтерского учета, землеустройства и правовой работы при разработке проекта бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.
3. Обнародовать настоящее постановление на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Симферопольского района (simfmo.rk.gov.ru) в разделе «Муниципальные образования Симферопольского района» подраздел «Первомайское сельское поселение», а также путем размещения его на информационной доске объявлений, расположенной в здании сельского совета/администрации по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, с. Первомайское, ул. Ленина, дом 58.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Председатель Первомайского сельского совета –
глава администрации
Первомайского сельского поселения**



Л.Н.Пархоменко
Л.Н.Пархоменко

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Первомайского сельского поселения Симферопольского района
Республики Крым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее — бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2026 года» (далее — Указ Президента Российской Федерации № 204, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2026 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» в целях составления проекта бюджета Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, определения основных подходов к его формированию, общему порядку разработки, определению основных характеристик, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика, как составная часть экономической политики Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально — экономического развития Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – Первомайское сельское поселение) в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Первомайского сельского поселения путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и прогнозируемых экономических, налоговых и финансовых условий.

С учетом приоритетов развития на средне и долгосрочный период целью бюджетной и налоговой политики является создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста Первомайского сельского поселения Республики Крым, повышения качества жизни и благосостояния граждан

2. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2027 года, на повышение уровня и качества жизни населения, а также на выполнение условий соглашения о мерах по социально — экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым.

Основная задача бюджетной политики является достижение необходимого уровня сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения и достижение стратегических целей социально — экономического развития Первомайского сельского поселения.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

— актуализация и реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов Первомайского сельского поселения;

— увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Первомайского сельского поселения;

— разработка и реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;

— повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ, исходя из ожидаемых результатов, используя проектное управление;

— повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

— повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении;

— высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач сельского поселения;

— инвентаризация действующих расходных обязательств Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки, наличия правового основания и обеспечения реальными доходными источниками и источниками покрытия дефицита бюджета;

— недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

— недопущение по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

— повышение качества подготовки бюджетных решений.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств Первомайского сельского поселения является повышение бюджетного планирования, рациональное, эффективное и своевременное освоение бюджетных средств.

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2025-2027 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Первомайского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

— обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

-обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

— обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Республики Крым;

— добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

— выплата заработной платы;

— начисления на заработную плату;

- социальные выплаты;
- коммунальные услуги;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Одними из стратегических задач при формировании бюджета на 2025-2027 годы являются принятие бездефицитного бюджета Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, сокращение расходов бюджета до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджета Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Основой для формирования расходов бюджета Первомайского сельского поселения является реестр действующих расходных обязательств Первомайского сельского поселения на 2025-2027 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет Первомайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов исходя из приоритетности поставленных социально — значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

При формировании проекта решения Первомайского сельского совета о бюджете Первомайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Необходимо обеспечить в трехлетнем периоде дефицит бюджета Первомайского сельского поселения на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Первомайского сельского поселения без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный решением Первомайского сельского совета о бюджете Первомайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения в 2024-2026 годах дефицит бюджета Первомайского сельского поселения может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета Первомайского сельского поселения.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (муниципальных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Первомайского сельского поселения. Одной из приоритетных задач при формировании сельского бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации с учетом:

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- ежегодной индексации на уровень инфляции расходов на публичные нормативные социальные выплаты гражданам.

Первомайское сельское поселение, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым, обязана осуществлять мероприятия, направленные на социально — экономическое развитие и финансовое оздоровление сельского поселения. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Первомайского сельского поселения;
- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;
- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет осуществляться реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета Первомайского сельского поселения на трехлетний период. Реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета Первомайского сельского поселения позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы Первомайского сельского поселения, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов в регулировании процессов финансового оздоровления.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Первомайского сельского поселения, направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества Первомайского сельского поселения, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в собственности Первомайского сельского поселения;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;
- повышение эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения, ведомственных целевых программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 204, необходимо обеспечить включение в муниципальные программы Первомайского сельского поселения мероприятий, предусмотренных федеральными (национальными) проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ Первомайского сельского поселения;
- концентрация в составе муниципальных программ Первомайского сельского поселения максимума расходов местного бюджета, направленных на реализацию местной политики в соответствующих сферах;

— обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на муниципальном уровне.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Первомайского сельского поселения осуществлять ежеквартальный мониторинг оценки качества финансового менеджмента Первомайского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025-2027 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

— деятельность органов местного самоуправления сельского поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов. Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения;

— установление предельного уровня софинансирования расходных обязательств Первомайского сельского поселения;

— увеличения налоговых и неналоговых доходов, отмена неэффективных налоговых льгот;

— заключение соглашения о мерах по социально — экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Первомайское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым.

— сокращение муниципального долга местного бюджетов;

— предоставление субсидий местному бюджету в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета;

— в целях повышения операционной эффективности предоставления субсидий муниципальному образованию Первомайское сельское поселение установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий;

— укрепление финансовой дисциплины муниципального образования Первомайское сельское поселение, применение мер финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий;

— создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств, в том числе осуществление ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами в муниципальном образовании Первомайское сельское поселение.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита — необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых муниципальных стандартов приведет к достижению следующих целей:

— эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;

— достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

— соблюдению применимого законодательства;

— снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по

использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета Первомайского сельского поселения необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

— проведение публичных слушаний по проекту бюджета Первомайского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения;

— информационное сопровождение и дальнейшее совершенствование информационной системы управления общественными финансами «Открытый бюджет», который служит единой платформой для раскрытия информации о бюджетном законодательстве, бюджетной системе и бюджетах всех уровней в различных срезах и для различных целевых групп, информации о принятии и реализации муниципальных программ, социально — значимых проектов;

— размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

— публикация «Бюджета для граждан» (в виде электронной версии) — упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

— информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме, в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности, будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://первомайское-адм.рф/>) нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета.

3. Основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основными приоритетами налоговой политики Первомайского сельского поселения являются создание благоприятных условий для активной финансово — хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики Первомайского сельского поселения, обеспечение роста доходной части бюджета Первомайского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2024-2026 годы являются:

— создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Первомайского сельского поселения;

— стимулирование и развитие малого бизнеса;

— недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

— улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Первомайском сельском поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

— совершенствование налогового администрирования, взаимодействия совместной работы с администраторами доходов;

— оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

— сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

— повышение эффективности использования муниципальной собственности;

— поиск новых источников пополнения бюджета Первомайского сельского поселения;

— укрепление и развитие налогового потенциала Первомайского сельского поселения;

— повышение эффективности предоставляемых налоговых льгот: формирование и ведение перечня налоговых льгот (налоговых расходов); проведение ежегодной эффективности налоговых льгот (понижение ставок по налогам), установленных на территории Первомайского сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика Первомайского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения. На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

4. Основные направления долговой политики Первомайского сельского поселения

Долговая политика, как неотъемлемая часть бюджетной политики Первомайского сельского поселения, подчинена ее общим целям и будет направлена на обоснованное привлечение заемных средств.

При этом необходимо определить следующие приоритетные направления долговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2029 годов:

- обеспечение сбалансированности муниципального бюджета;
- способствовать обеспечению взвешенной долговой политики.

Основные задачи совершенствования системы управления активами и обязательствами поселения: отказ от заимствований и как следствие расходов на обслуживание долговых обязательств (процентов по кредитам).

Долговая политика Первомайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов должна исходить из принципа финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Политика в области муниципального долга станет продолжением долговой политики, проводимой ранее, и будет направлена на обеспечение обоснованного, безопасного объема структуры муниципального долга.

В целях снижения долговой нагрузки местного бюджета осуществление каких-либо новых заимствований не планируется.

Проведение долговой политики муниципальным образованием Первомайское сельское поселение основывается на обеспечении сбалансированности бюджета поселения.